



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE ASUNCIÓN
FACULTAD DE CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN Y
LA COMUNICACIÓN
DOCTORADO EN CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN

EMPLEABILIDAD DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD CON
ENFOQUE BIOPSIICOSOCIAL EN INSTITUCIONES PÚBLICAS DE
PARAGUAY

Armín Reyes Giménez

Asunción, Paraguay

2023

Armin Reyes Giménez

**EMPLEABILIDAD DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD CON
ENFOQUE BIOPSIICOSOCIAL EN INSTITUCIONES PÚBLICAS DE
PARAGUAY**

Tesis presentada a la UAA como requisito para la obtención
del título de Doctor en Ciencias de la Educación.

Orientador: Prof. Dr. José Antonio Torres González

Asunción, Paraguay

2023

FICHACATALOGRÁFICA

REYES, A. 2023: Empleabilidad de las Personas con Discapacidad con enfoque biopsicosocial en instituciones públicas del Paraguay

Tesis para obtención de título de Doctor en Ciencias de la Educación =166 p.

Armín Reyes Giménez

Prof. Dr. José Antonio Torres González (Orientador)

1. Biopsicosocial 2. Empleabilidad 3. Indicadores 4. Personas con Discapacidad

Armin Reyes Giménez

**EMPLEABILIDAD DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD CON
ENFOQUE BIOPSIICOSOCIAL EN INSTITUCIONES PÚBLICAS DE
PARAGUAY**

Tesis presentada y defendida en la Universidad Autónoma de Asunción para la obtención del título de Doctor en Ciencias de Educación. Realizado el.....de En la ciudad de Asunción, en el año 2023.

.....

.....

.....

Dedico este trabajo a las **Personas con Discapacidad** beneficiarios del proyecto con imperiosa necesidad de incluirse y permanecer en el campo laboral y de tal forma a integrarse plenamente a la sociedad.

A la **SENADIS**, Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad.

Agradezco a **Dios** Padre Creador de la vida; la inteligencia para elaborar este documento que tiene el propósito de constituirse en una herramienta que ayude en la atención de la problemática de la Inclusión y permanencia en el campo laboral de las personas con discapacidad y de su integración plena en la sociedad.

A la gran **Familia de la Secretaria Nacional de las Personas con Discapacidad (SENADIS)**, conformado por los compañeros que apoyaron incondicionalmente con sus conocimientos y constante fortalecimiento.

A los miembros de mi **familia** por su aliento, confianza y soporte constante para lograr la meta.

Armín Reyes Giménez

ÍNDICE

LISTA DE CUADROS	ix
LISTA DE GRÁFICOS	xi
LISTA DE SIGLAS	xii
RESUMEN	xiv
ABSTRACT	xv
INTRODUCCIÓN	1
MARCO TEÓRICO	6
1 Discapacidad – Evolución del concepto	6
2 Medición de la discapacidad según la Clasificación Internacional del Funcionamiento de la Discapacidad y la Salud(CIF)	10
3 La discapacidad como sistema	13
4 El modelo biopsicosocial	14
4.1 La discapacidad bajo el modelo bio-psico-social	14
4.2 Historia del modelo bio-psico-social	15
4.3 La discapacidad y el rol de la familia en el modelo bio-psico-social .	15
5 Empleabilidad de las Personas con Discapacidad	16
5.1 Definición del termino Empleabilidad	17
6 Necesidad de inclusión laboral de las Personas con Discapacidad ...	18
7 Edad económicamente activa	19
8 Igualdad de oportunidades	19
9 Educación Inclusiva	20
9.1 Diferenciación entre inclusión e Integración	21
9.2 Enfoques actuales de la Inclusión	22
10 Marco Legal en lo laboral de las Personas con Discapacidad	22
10.1 Constitución Nacional	23
10.2 Tratados Internacionales	24
10.3 Leyes específicas del Paraguay que protegen a las Personas con Discapacidad	28
11 Plan de Empleabilidad	35
11.1 Plan de Empleabilidad para las PcD en Andalucía 2007-2013	37
11.2 Plan de igualdad de oportunidades para las Personas con Discapacidad para la República del Perú	39
11.3 Plan Nacional de acción para la Integración Social de las PcD 2004- 2010 para el Gobierno de Chile	41
12 Políticas públicas relacionadas a la inclusión en el Paraguay	44
12.1 Plan de Actualización Integral para las Personas con Discapacidad 1992-1995 según Ley 122/90 en el Paraguay	45

12.2	Plan de Acción Nacional por los Derechos de las Personas con Discapacidad	48
12.3	Los Indicadores de un Plan	51
13	Estudios realizados sobre Empleabilidad en el Paraguay	54
14	Investigaciones relacionadas sobre la empleabilidad con enfoque biopsicosocial	55
MARCO METODOLÓGICO		57
1	El problema de la investigación	57
2	Objetivos de la investigación	58
3	Característica del estudio: Tipo y enfoque de investigación	59
4	Población y Muestra	62
5	Instrumentos para la recolección de datos	64
6	Procesamiento y análisis	65
7	Resultados de los datos obtenidos en la visita a las instituciones públicas y funcionarios con discapacidad incluidas laboralmente	67
8	Consideraciones éticas	70
RESULTADO DE LA INVESTIGACIÓN		71
1	Resultados del análisis de los documentos que revelan la población de las PcD	71
2	Situación laboral de PcD en el ámbito público según la Secretaría de la Función Pública	74
3	Resultado del análisis de la base de datos de la Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad SENADIS	76
4	Entrevista realizada a las PcD incluidas laboralmente en las Instituciones públicas	80
4.1	Presentación de los resultados del cuestionario semi-estructurado Aplicado a las PcD en las Instituciones públicas	83
5	Plan de Acción Nacional por los Derechos de las Personas con Discapacidad, para el eje de acción Derecho al Trabajo y el Empleo	91
5.1	Indicadores del eje de acción Derecho al Trabajo y el Empleo para el Plan de Acción Nacional por los Derechos de las Personas con Discapacidad	91
CONCLUSIONES		105
RECOMENDACIONES		113
REFERENCIAS		114

ANEXOS

ANEXO N° 1 Cuestionario para PcD incluidas laboralmente en las Instituciones Publicas

ANEXO N° 2 Ley de creación de la Secretaria Nacional por los Derechos Humanos de Las Personas con Discapacidad (SENADIS)

ANEXO N° 3 Ley que establece la Obligatoriedad de la Incorporación de Personas con Discapacidad en las Instituciones Públicas.

ANEXO N° 4 Ley que modifica los Artículos 1°, 4° Y 6° DE LA LEY N° 2479/04 “Que establece la obligatoriedad de la incorporación de Personas con Discapacidad en las Instituciones Públicas”

ANEXO N° 5 Ley de Jubilación Ordinaria de Trabajadores y Trabajadoras con Discapacidad en la Función Publica

ANEXO N° 6 Planilla para la recolección de la base de datos de la SENADIS

ANEXO N° 7 Informe de funcionarios con discapacidad en las Instituciones públicas según el registro de la Secretaria de Función Pública del año 2022.

LISTA DE CUADROS

Cuadro N° 1	Esquema del modelo por la Clasificación Internacional del Funcionamiento de la Discapacidad y de la Salud CIF	12
Cuadro N° 2	Aspectos considerados en el análisis de los planes de empleabilidad En Andalucía (España), Chile, Perú	37
Cuadro N° 3	Esquema del Plan de Empleabilidad Andalucía	38
Cuadro N° 4	Esquema del Plan Igualdad de Oportunidades del Perú	40
Cuadro N° 5	Esquema del Plan – Chile	42
Cuadro N° 6	Esquema del Plan Paraguay según Ley122/90	46
Cuadro N° 7	Lineamientos del Plan de Acción Nacional por los Derechos de las Personas con Discapacidad	48
Cuadro N° 8	Matriz del Plan de Acción Nacional por los Derechos de las Personas con Discapacidad 2015-2030 para el eje Derecho al Trabajo y Empleo	50
Cuadro N° 9	Criterios de Selección de la Población y Muestra	63
Cuadro N° 10	Instrumento para la recolección de datos	64
Cuadro N° 11	Cuantificación de la Población Objeto de Estudio	73
Cuadro N° 12	Distribución de las Instituciones Públicas en cuanto al cumplimiento de la ley 3585/08	75
Cuadro N° 13	Resumen de las entrevistas realizadas a PcD en Instituciones Públicas	80
Cuadro N° 14	Resumen de los resultados obtenidos en la entrevista con un cuestionario semi-estructurado a las personas incluidas en las Instituciones Públicas en los aspectos psicológicos	87
Cuadro N° 15	Resumen de los resultados obtenidos en la entrevista con cuestionario semi-estructurado a las personas incluidas en las Instituciones Públicas en los aspectos sociales.....	88
Cuadro N° 16	Esquema para la construcción de los indicadores para el eje Derecho al trabajo y el empleo	92
Cuadro N° 17	Indicador para el lineamiento 13.1 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	93
Cuadro N° 18	Indicador para el lineamiento 13.2 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	94
Cuadro N° 19	Indicador para el lineamiento 13.3 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	95
Cuadro N° 20	Indicador para el lineamiento 13.4 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	95
Cuadro N° 21	Indicador para el lineamiento 13.5 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	96
Cuadro N° 22	Indicador para el lineamiento 13.6 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	97

Cuadro N° 23	Indicador para el lineamiento 13.7 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	98
Cuadro N° 24	Indicador para el lineamiento 13.8 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	99
Cuadro N° 25	Indicador para el lineamiento 13.9 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	99
Cuadro N° 26	Indicador para el lineamiento 13.10 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	100
Cuadro N° 27	Indicador para el lineamiento 13.11 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	101
Cuadro N° 28	Indicador para el lineamiento 13.12 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	102
Cuadro N° 29	Indicador para el lineamiento 13.13 del eje Derecho al trabajo y el empleo.	102

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico N° 1	Inclusión de PcD en edad económicamente activa en las Instituciones públicas del país	73
Gráfico N° 2	Cumplimiento de la Ley3585/08 por las Instituciones Públicas según el informe de la Secretaria de la Función Pública SFP	75
Gráfico N° 3	Porcentaje de población PcD que demanda trabajo distribuido por sexo	77
Gráfico N° 4	Porcentaje de población PcD que demanda trabajo distribuido por edad	77
Gráfico N° 5	Población PcD que demanda trabajo distribuido por nivel de estudio	78
Gráfico N° 6	Población PcD que demanda trabajo distribuido por habilidades	79
Gráfico N° 7	Población PcD que demanda trabajo, distribuido por Tipo de Discapacidad	79
Gráfico N° 8	Población PcD incluidas en las instituciones públicas distribuidas por Sexo	83
Gráfico N° 9	Población PcD incluidas en las instituciones públicas distribuidas por Edad	83
Gráfico N° 10	Población PcD incluidas en las instituciones públicas distribuidas por Profesión	84
Gráfico N° 11	Población PcD incluidas en las instituciones públicas distribuidas por Estado Civil	85
Gráfico N° 12	Población PcD incluidas en las instituciones públicas distribuidas por Tipo de Discapacidad	85
Gráfico N° 13	Población PcD incluidas en las instituciones públicas distribuidas por Nivel Educativo	86
Gráfico N° 14	Población PcD incluidas en las instituciones públicas distribuidas por Antigüedad	87
Gráfico N° 15	Movilidad de las PcD incluidas en las instituciones públicas	89
Gráfico N° 16	Participación en la vida política y pública de las PcD incluidas en las instituciones públicas	90
Gráfico N° 17	Las PcD incluidas en las instituciones públicas que se encuentra realizando rehabilitación	90

LISTA DE SIGLAS

ADN:	Ácido Desoxirribonucleico, proteína compleja que se encuentra en el núcleo de las células y constituye el principal constituyente del material genético de los seres vivos.
CIF:	Clasificación Internacional del Funcionamiento de la Discapacidad y de la Salud.
CIE:	Clasificación Internacional de Enfermedades.
DIBEN:	Dirección de Beneficencia y Ayuda Social.
DGEEC:	Dirección General de Estadística Encuestas y Censos.
EPH:	Encuesta Población de Hogares.
FUNDIPE:	Fundación para el desarrollo de la Función de Recursos Humanos.
INE:	Instituto Nacional de Estadística.
INPRO:	Instituto Nacional de Protección a Personas Excepcionales.
IMSERSO:	Instituto de Migración y Servicios Sociales.
MDA:	Ministerio de Desarrollo Social.
MERCOSUR:	Mercado Común del Sur
MJT:	Ministerio de Justicia y Trabajo
NEE:	Necesidades Educativas Especiales
OEA:	Organización de los Estados Americanos
OEE:	Organismos y Entidades del Estado.
OIT:	Organización Internacional del Trabajo.
OMS:	Organización Mundial de la Salud.
ONG:	Organización No Gubernamental.
ONU:	Organización de las Naciones Unidas.
OPS:	Organización Panamericana de la Salud.
PLANDISC:	Plan de Discapacidad
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
PNE:	Plan Nacional de la Empleabilidad.
PEEA:	Población en edad económicamente activa.
PcD:	Personas con Discapacidad.
SAS:	Secretaría de Acción Social.
SENADIS:	Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad
SNNA:	Secretaría Nacional de la Niñez y la Adolescencia
SFP:	Secretaría de la Función Pública

SNPP: Servicio Nacional de Promoción Profesional
UAA: Universidad Autónoma de Asunción
VPR: Vice presidencia de la República

RESUMEN

La investigación se plantea el problema ¿Cómo se da la Empleabilidad de las Personas con Discapacidad con enfoque biopsicosocial en las instituciones públicas de Paraguay?, su objetivo general es Analizar la situación actual del empleo de las Personas con Discapacidad en el cumplimiento del enfoque biopsicosocial en las instituciones públicas del Paraguay, son sus objetivos específicos Verificar el cumplimiento del acceso al empleo de las Personas con Discapacidad en las instituciones públicas en el 2022. Analizar si los empleos de las Personas con Discapacidad se ajustan a las condiciones establecidas en el enfoque biopsicosocial. Determinar si existen barreras que impiden el acceso pleno a los puestos de trabajo. Indagar si el acceso al empleo de las Personas con Discapacidad ha contribuido en su inclusión en la sociedad y en la mejora de su calidad de vida. Elaborar indicadores para el Plan de Acción Nacional por los Derechos de las Personas con Discapacidad, para el eje de acción Derecho al Trabajo y el Empleo. El enfoque de la investigación es de carácter cuali-cuantitativo; es cualitativo por que busca interpretar, analizar las informaciones validas, reales y actuales vinculadas a la empleabilidad de las PcD desde el enfoque biopsicosocial. Es cuantitativo por presentar en forma numérica el resultado de la visita a la Secretaria de la Función Pública para conocerla realidad de las instituciones públicas en relación al cumplimiento de la Ley 3585/02; así también se visitó la Secretaría de Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad para conocer característica de las PcD que demandan trabajo; también se procedió a aplicar una entrevista con cuestionario semiestructurado para conocer la postura de las PcD con relación a la inclusión biopsicosocial en las instituciones públicas. Los resultados indican que se cuenta con 17.275 habitantes con discapacidad que están en condiciones de ser incluidas laboralmente; se han incluidas 2.677 PcD, constituyendo el 15% PcD; en las instituciones públicas se han realizado medianamente modificaciones para la accesibilidad edilicia y acceso razonables a los puestos de trabajo, las PcD se sienten a gusto en sus lugares de trabajo, siendo la discriminación más frecuente que las PcD son ignorados; no utilizan los medios de transporte público porque la mayoría no están adaptados; el salario percibido alcanza solo para los gastos básicos del hogar pues la condición de discapacidad conlleva otros gastos y no le permite el acceso pleno a la sociedad. Las leyes del país cuentan con acciones positivas a favor de las PcD, resaltando en el campo laboral la aprobación de la Ley 3585/08, que permite la inclusión laboral de PcD en las Instituciones Públicas, estas leyes positivas en varias instituciones no son acatadas, y existe un alto porcentaje de incumplimiento. Se busca aportar un marco referencial documentado de consulta y herramienta sobre el tema, que apoyará la toma de decisiones gubernamentales y las alternativas válidas de aplicación dentro de las políticas.

Palabras Claves: Biopsicosocial, Empleabilidad; Indicadores; Personas con Discapacidad;

ABSTRACT

The research raises the problem: How is the Employability of People with Disabilities with a biopsychosocial approach in public institutions in Paraguay? Its general objective is to analyze the current employment situation of Persons with Disabilities in compliance with the biopsychosocial approach in public institutions in Paraguay, are its specific objectives Verify compliance with access to employment for People with Disabilities in public institutions in 2022. Analyze whether the jobs of People with Disabilities adjust to the conditions established in the biopsychosocial approach. Determine if there are barriers that prevent full access to jobs. To investigate whether access to employment for Persons with Disabilities has contributed to their inclusion in society and to the improvement of their quality of life. Prepare indicators for the National Action Plan for the Rights of Persons with Disabilities, for the line of action Right to Work and Employment. The research approach is of a qualitative-quantitative nature; It is qualitative because it seeks to interpret and analyze valid, real and current information related to the employability of PwD from the biopsychosocial approach. It is quantitative because it presents in numerical form the result of the visit to the Secretary of Public Function to know the reality of public institutions in relation to compliance with Law 3585/02; likewise, the Secretariat for Human Rights of Persons with Disabilities was visited to learn about the characteristics of PwD who demand work; An interview with a semi-structured questionnaire was also applied to find out the position of PwD in relation to biopsychosocial inclusion in public institutions. The results indicate that there are 17,275 inhabitants with disabilities who are able to be inserted into the labor market; 2,677 PwD have been inserted, constituting 15% PwD; In public institutions, moderate modifications have been made for building accessibility and reasonable access to jobs, PwD feel comfortable in their workplaces, the most frequent discrimination being that PwD are ignored; they do not use public transportation because most of them are not adapted; the salary received is only enough for basic household expenses since the condition of disability entails other expenses and does not allow full access to society. The laws of the country have positive actions in favor of PwD, highlighting in the labor field the approval of Law 3585/08, which allows the labor inclusion of PwD in Public Institutions, these positive laws in several institutions are not complied with, and there is a high percentage of non-compliance. It seeks to provide a documented referential framework for consultation and a tool on the subject, which will support government decision-making and valid application alternatives within policies.

Keywords: Biopsychosocial, Employability; Indicators; People with disabilities;