

El acceso que transforma: La Defensa Pública como llave a la justicia real

Transformative Access: Public Defense as the Key to Real Justice

Javier de Jesús Esquivel¹

RESUMEN

El acceso efectivo a la justicia es un derecho fundamental que permite a todas las personas, sin distinción, defenderse y hacer valer sus derechos. Sin embargo, muchas veces quienes más necesitan ayuda legal son quienes menos recursos tienen para pagar un abogado. Aquí es donde entra el Ministerio de la Defensa Pública (MDP), una institución clave que garantiza que nadie quede sin defensa solo por no poder costearla. Este artículo analiza el trabajo de los defensores públicos en Paraguay, con un enfoque especial en la Ley Orgánica N° 4423/2011 del Ministerio de la Defensa Pública (MDP), sus principios y los desafíos que enfrentan día a día. Por lo que, se examina cómo su labor impacta en el acceso efectivo a la justicia en distintos ámbitos, como el penal, civil, niñez y laboral. Además, la realidad de las personas vulnerables es compleja: no es lo mismo ser un niño en situación de calle que una mujer víctima de violencia o una persona de pueblos originarios que no habla español. Por eso, este artículo también aborda la importancia de una defensa especializada y con enfoque en derechos humanos. El objetivo es brindar una mirada clara y útil sobre el tema para estudiantes de derecho de la Universidad Autónoma de Asunción - UAA y profesionales del derecho, ayudándolos a comprender mejor la importancia de los defensores públicos y su rol en la construcción de una justicia más equitativa para todos.

Palabras clave: Defensor público, acceso efectivo a la justicia, derechos humanos, justicia equitativa, sectores vulnerables, equidad legal.

¹ ESQUIVEL, Javier de Jesús. Prof. Dr. Ministerio de la Defensa Pública (MDP), Paraguay. jdejesusesquivel67@gmail.com

ABSTRACT

Access to justice is a fundamental right that allows all individuals, without distinction, to defend themselves and assert their rights. However, those who most need legal assistance are often those with the fewest resources to afford a lawyer. This is where the Public Defender's Office comes in, a key institution that ensures no one is left without defense solely due to financial constraints. This article analyzes the work of public defenders in Paraguay, with a special focus on Organic Law N° 4423/2011 of the Public Defender's Office, its principles, and the challenges they face daily. Therefore, it examines how their work impacts access to justice in various areas, such as criminal, civil, childhood and adolescence, and labor law. Furthermore, the reality of vulnerable individuals is complex: it is not the same to be a child living on the street as it is to be a woman who is a victim of violence or a person from an indigenous community who does not speak Spanish. For this reason, this article also addresses the importance of specialized defense with a human rights focus. The objective is to provide a clear and useful overview of the topic for law students at the Autonomous University of Asunción - UAA and legal professionals, helping them to better understand the importance of public defenders and their role in building a more equitable justice system for all.

Keywords: Public defender, access to justice, human rights, equitable justice, vulnerable sectors, legal equity.

Introducción

El acceso efectivo a la justicia es un derecho humano esencial, pero en la práctica, muchas personas enfrentan grandes obstáculos para defenderse ante la ley. En Paraguay, como en muchos otros países, no todos tienen los medios para pagar un abogado. Ante esta realidad, el Ministerio de la Defensa Pública (MDP) (MDP) cumple una función fundamental: garantizar que ninguna persona en situación de vulnerabilidad quede sin defensa legal solo

por falta de recursos económicos (Constitución de la Republica del Paraguay, 1992; CIDH, 2007).

Los defensores públicos representan a personas vulnerables, como niños y niñas, adolescentes, mujeres víctimas de violencia, pueblos indígenas, personas con discapacidad, personas mayores y muchos otros grupos que enfrentan dificultades para acceder al sistema judicial. El trabajo que realiza la institución no solo abarca la asistencia legal, sino también un acto de equidad y justicia social (Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2023; Barrios, 2018).

A pesar de la gran demanda de los servicios brindados, los defensores públicos han logrado construir un sistema que responde con compromiso y eficiencia, aprovechando al máximo los recursos con los que cuentan. En los fueros, Civil, Niñez y Adolescencia, Laboral y Contencioso-Administrativo y Penal Ordinario y Adolescentes Infractores de la Ley Penal, entre otros, se enfrentan a una cantidad creciente de casos, lo que evidencia la importancia de su labor y la necesidad de continuar fortaleciendo su presencia en otros ámbitos, tales como el ambiental, la salud mental, entre otros (Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2023; Ferreira, 2022).

En este artículo, se analiza el marco normativo que regula al MDP en Paraguay, con énfasis en la Ley N° 4423/2011 Orgánica del Ministerio de la Defensa Pública (MDP), su alcance y su impacto en la sociedad. Asimismo, se reflexiona de qué forma permite que los habitantes del Paraguay, que carecen de recursos suficientes, para el acceso al sistema de justicia puedan ejercer su derecho a una defensa justa y adecuada (CIDH, 2007).

Desarrollo

El Ministerio de la Defensa Pública (MDP)

El Ministerio de la Defensa Pública (MDP) constituye un pilar esencial del sistema de justicia, ya que garantiza que todas las personas vulnerables, tengan acceso a una defensa legal de calidad. Su labor se basa en los principios de igualdad, acceso efectivo a la justicia y protección de derechos humanos, garantizando la inclusión plena de todas las personas en el ejercicio efectivo de sus derechos (Constitución de la República del Paraguay, 1992; CIDH, 2007).

A diferencia de un abogado privado, cuya labor depende de un contrato con el cliente, el defensor público tiene un compromiso con la sociedad y con el Estado de Derecho. Su función no es solo litigar en tribunales, sino también informar, asesorar y concienciar a la ciudadanía sobre sus derechos, contribuyendo a una justicia más accesible para todos (Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2023; Barrios, 2018).

Los defensores públicos actúan en distintos fueros, incluyendo el penal, donde representan a personas en procesos judiciales y garantizan el respeto del debido proceso; el civil y de niñez, asesorando y defendiendo en casos como guarda, adopción, alimentos, divorcio y sucesiones, priorizando la protección de los derechos de niños y adolescentes; el laboral, asegurando que trabajadores en situación de vulnerabilidad puedan hacer valer sus derechos ante despidos injustificados o incumplimientos laborales; el administrativo, representando a ciudadanos en procesos contra el Estado y garantizando el principio de legalidad y la protección de derechos fundamentales; y el electoral, que en muchos países forma parte de la defensoría pública y podría convertirse en una necesidad en Paraguay, entre otros (Ley N° 4423/2011; CIDH, 2007; Ferreira, 2022; Defensoría Pública RJ, 2019).

La labor del defensor público va más allá del litigio. En muchos casos, actúa como un puente entre el ciudadano y la justicia, ayudando a quienes desconocen sus derechos o no saben cómo ejercerlos. La presencia en comunidades vulnerables es fundamental, por la falta de información jurídica que significa la pérdida de derechos fundamentales (CIDH, 2007).

En Paraguay, el Ministerio de la Defensa Pública (MDP) es una institución fundamental dentro del Sistema de Justicia, creada con el objetivo de garantizar el acceso a la defensa legal para aquellas personas que no pueden costear un abogado. Su regulación principal se encuentra en la Ley N° 4423/2011 Orgánica del Ministerio de la Defensa Pública (MDP), que establece su estructura, funciones y principios rectores.

El marco normativo que sustenta la labor del Ministerio de la Defensa Pública (MDP) en Paraguay se encuentra en la Constitución de la República del Paraguay de 1992, que establece el derecho a la defensa y la obligación del Estado de proveer asistencia legal a quienes lo necesiten; la Ley Orgánica del Ministerio de la Defensa Pública (MDP) (N°4423/2011), que regula el funcionamiento de la institución, sus competencias y la independencia de los defensores públicos en el ejercicio de su labor; además de los tratados internacionales y

demás leyes que garantizan el derecho a la defensa técnica en todo proceso. Se destaca la labor del defensor público en la protección de los derechos humanos, lo que refuerza la obligación del Estado de garantizar el acceso efectivo a la justicia.

El Ministerio de la Defensa Pública (MDP), está conformado por defensores públicos que representan a las personas vulnerables en causas de distintos fueros, cubriendo desde procesos penales y civiles, hasta conflictos de familia y laborales. A pesar de la alta demanda de sus servicios, la institución ha logrado consolidarse como un pilar de la justicia paraguaya, ampliando progresivamente su cobertura y fortaleciendo su presencia en todo el país (Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2023; Ferreira, 2022).

Los defensores públicos tienen autonomía funcional, lo que significa que su labor no puede verse influenciada por presiones externas, garantizando así una representación imparcial y basada exclusivamente en la protección de los derechos de sus representados (Ley N°4423/2011, Art. 6).

Además, el Ministerio de la Defensa Pública (MDP) por intermedio de los defensores públicos no solo asiste a personas en litigios judiciales, sino que también realiza actividades de orientación y asesoramiento legal, promoviendo el conocimiento de los derechos y deberes ciudadanos.

Este marco normativo permite que el Ministerio de la Defensa Pública (MDP) en Paraguay cumpla un papel esencial en el acceso efectivo a la justicia, asegurando que las personas vulnerables cuenten con un acompañamiento legal digno y efectivo.

Impacto del Ministerio de la Defensa Pública (MDP) en los sectores vulnerables

Ministerio de la Defensa Pública (MDP) en el Paraguay, tiene un impacto directo en la vida de personas vulnerables, especialmente en aquellos sectores que históricamente han enfrentado dificultades para acceder a la justicia. Gracias a la labor de los defensores públicos, se garantizan derechos fundamentales, se evitan injusticias y se contribuye a la construcción de un sistema judicial más equitativo.

¿A quiénes protege? Lo hace a una amplia diversidad de personas vulnerables, garantizando que puedan enfrentar procesos judiciales sin quedar en desventaja por falta de recursos; mujeres víctimas de violencia, brindándoles asistencia legal gratuita para acceder a medidas

de protección, divorcios y juicios de alimentos sin temor a represalias o limitaciones económicas; niños, niñas y adolescentes, interviniendo en casos de adopción, guarda, pensión alimentaria y protección de derechos fundamentales, priorizando siempre su interés superior; pueblos originarios, asegurando su representación y el respeto de sus derechos ancestrales ante las barreras lingüísticas y culturales que dificultan su acceso efectivo a la justicia; personas con discapacidad, eliminando obstáculos que impiden el ejercicio pleno de sus derechos en el sistema judicial; y migrantes y refugiados, ofreciendo asistencia legal a quienes enfrentan problemas jurídicos en el país y carecen de recursos para contratar representación legal (Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2024; 2023; 2022; 2021; 2020; CIDH, 2007).

El Ministerio de la Defensa Pública (MDP) también acompaña y asesora a personas que desconocen sus derechos y cómo ejercerlos, la prevención de abusos e injusticias al evitar que quienes están en situación de vulnerabilidad sean manipulados o perjudicados por su desconocimiento de la ley y la promoción de la equidad en la justicia, garantizando que el sistema no beneficie únicamente a quienes poseen más recursos o poder (CIDH, 2007).

El trabajo del defensor público tiene un impacto humano profundo en el usuario/asistido. Una persona que enfrenta un juicio sin recursos económicos, una mujer que necesita ayuda para protegerse de la violencia, un niño en un proceso de adopción, medida de protección, o una comunidad de pueblos originarios defendiendo su tierra. En todos estos casos, el defensor público se convierte en la única garantía de acceso real a la justicia (CIDH, 2007; Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2024; 2023).

Así también existe una gran demanda y necesidad de ampliar la cobertura. El crecimiento de la institución y la cantidad de defensores públicos en Paraguay fue notable en los últimos años, consolidándose como una institución clave para garantizar el acceso efectivo a la justicia. Sin embargo, la demanda de sus servicios sigue en aumento, lo que evidencia la urgencia de ampliar su alcance a nuevos fueros y territorios.

El Ministerio de la Defensa Pública (MDP) brinda un servicio altamente requerido, considerando que asiste a un gran porcentaje de la población paraguaya cada año en todo el país, esto demuestra no solo la importancia de su labor, sino también la confianza de la ciudadanía en el sistema de defensa pública. A medida que más personas conocen sus

derechos, solicitan asistencia legal gratuita, lo que genera una creciente demanda de defensores públicos en distintas áreas. Esto se observa especialmente en los fueros tradicionales, como el penal, civil, niñez y laboral, donde el aumento constante de casos exige una mejor distribución de los defensores públicos para garantizar tiempos de respuesta eficientes; en las zonas rurales y comunidades de pueblos originarios, donde muchas personas aún enfrentan barreras de acceso efectivo a la justicia debido a la distancia o la falta de información, haciendo clave la ampliación de la presencia de defensores en estos aspectos; y en nuevas áreas de intervención como las mencionadas en párrafos anteriores, sobre todo si involucra a comunidades y personas vulnerables, por lo que su incorporación fortalecería en la defensa de las garantías para mejorar o proteger, sustentando las condiciones para el goce pleno de sus derechos y el sostenimiento del estado social de derecho (Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2023; CIDH, 2007; Ferreira, 2022; Defensoría Pública RJ, 2019).

A pesar de la creciente demanda, los defensores públicos han demostrado una enorme capacidad de respuesta, logrando atender una gran cantidad de casos y maximizando el impacto de los recursos disponibles. Esto se debe a su compromiso con la ciudadanía y a la organización eficiente del Ministerio de la Defensa Pública (MDP), que ha buscado mecanismos para optimizar el trabajo. No obstante, el alto porcentaje de personas que requieren asistencia legal refuerza la necesidad de seguir fortaleciendo la institución, mejorando su alcance y ampliando su cobertura a otros fueros y regiones (Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2024; 2023).

Asimismo, el acceso efectivo a la justicia en el interior del país sigue siendo un desafío. Expandir la presencia de defensores públicos en zonas rurales y comunidades indígenas, mediante programas itinerantes y asistencia legal en distintos idiomas, permitiría que más personas ejerzan sus derechos sin barreras geográficas ni lingüísticas. De esta manera, se reduciría la desigualdad en el acceso efectivo a la justicia y se fortalecería la protección de los sectores más vulnerables (Barrios, 2018).

Además, el uso de tecnología representa una oportunidad clave para mejorar la atención y eficiencia del Ministerio de la Defensa Pública (MDP). La implementación de plataformas digitales y asistencia legal virtual facilitaría la agilización de trámites y la ampliación de la cobertura del servicio. Con herramientas como asesorías en línea y sistemas de gestión digital

de casos, se optimizaría el trabajo de los defensores públicos y se reducirían los tiempos de espera para la ciudadanía (Ferreira, 2022).

Por otro lado, cada grupo vulnerable tiene necesidades específicas, por lo que es fundamental que se fortalezcan las capacitaciones de los defensores públicos con énfasis en derechos humanos, derecho de infancia, género, discapacidad y derechos de pueblos originarios. En este sentido, la formación continua ayudaría a fortalecer la calidad del servicio y garantizar una atención más efectiva y sensible a las distintas realidades sociales (Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2024; Ferreira, 2022).

Cabe destacar que, el fortalecimiento de la orientación y concientización jurídica es esencial para que más personas conozcan y ejerzan sus derechos. Muchas personas desconocen que tienen derecho a un defensor público, así como acceder a la asistencia legal gratuita. Por ello, el desarrollo de campañas de promoción y difusión de asistencia legal, dirigidas a la ciudadanía contribuiría a que más personas puedan hacer valer sus derechos, reduciendo la cantidad de casos en los que las personas enfrentan procesos judiciales sin representación adecuada.

Estas propuestas reflejan la importancia de seguir fortaleciendo al MDP, buscando garantizar que más personas puedan acceder a una defensa legal, efectiva y de calidad. La justicia no debe ser un privilegio, sino un derecho accesible para todos (CIDH, 2007).

Conclusiones

El MDP cumple un papel fundamental en la protección de los derechos de los sectores más vulnerables de la sociedad. Considerando que, su labor institucional se basa en la promoción del acceso efectivo a la justicia y la protección de los derechos humanos de las personas vulnerables a fin de garantizar que todas las personas vulnerables, puedan acceder a una defensa justa y de calidad, promoviendo así un sistema judicial más equitativo y accesible.

A lo largo de este trabajo, se ha analizado la importancia de la labor del defensor público en Paraguay y el impacto que tiene en la vida de los paraguayos. La Ley Orgánica del Ministerio de la Defensa Pública (MDP) establece los principios rectores de su labor, asegurando la independencia y el compromiso con la justicia. Además, se ha evidenciado cómo su intervención ha permitido la protección de grupos vulnerables como niños, niñas,

adolescentes, mujeres víctimas de violencia, pueblos originarios, personas mayores, personas con discapacidad y migrantes, garantizando que sus derechos no sean ignorados ni vulnerados.

Si bien la gran demanda de asistencia legal gratuita representa un desafío, los defensores públicos han demostrado una enorme capacidad de respuesta, aprovechando al máximo los recursos con los que cuentan. Sin embargo, el acceso efectivo a la justicia debe seguir fortaleciéndose, a través de la implementación de tecnología para mejorar la atención y programas de formación especializada en derechos humanos.

El compromiso con una justicia accesible no solo debe ser responsabilidad del Estado, sino de toda la sociedad. Los estudiantes y profesionales del derecho deben comprender la importancia de la institución y apoyar su fortalecimiento, promoviendo una cultura de equidad en el acceso efectivo a la justicia y el respeto a los derechos fundamentales (Ministerio de la Defensa Pública (MDP), 2024).

Por último, el Ministerio de la Defensa Pública (MDP) no es solo una institución jurídica, sino que es un organismo que brinda servicios legales gratuitos para la transformación social que asegura que la justicia llegue a quienes más la necesitan. Apostar por una Defensa Pública fortalecida es apostar por una democracia más justa, inclusiva y sostenible.

Referencias bibliográficas

- Atienza, M. (1999). El derecho como argumentación. *Isegoría*, (21), 37-47.
<https://isegoria.revistas.csic.es/index.php/isegoria/article/view/76>
- Barrios, C. (2018). El acceso efectivo a la justicia en Paraguay: desafíos y perspectivas. *Revista Jurídica de la UAA*, 12(2), 45-60.
- Binder, A., Cape, E. & Namoradze, Z. (2013). *La defensa penal pública en América Latina: Resumen ejecutivo y recomendaciones*. Editorial Dejusticia, Bogotá.
<https://inecip.org/wp-content/uploads/INECIP-Defensa-Penal-Efectiva-en-Am%C3%A9rica-Latina-Resumen-Ejecutivo.pdf>
- CIDH (Comisión Interamericana de Derechos Humanos). (2007). Acceso a la justicia e inclusión social: El rol de la defensa pública en las Américas. OEA/Ser.L/V/II.129.

Constitución Nacional de la República del Paraguay. (1992).

Constitución de la República del Paraguay. (1992). Asunción, Paraguay.
<https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/9580/constitucion-nacional->

Convención Americana sobre Derechos Humanos. (1969). San José, Costa Rica.
https://www.oas.org/dil/esp/1969_Convenci%C3%B3n_Americana_sobre_Derechos_Humanos.pdf

Defensoría Pública do Estado do Rio de Janeiro (2019). Revista da Defensoría Pública do Estado do Rio de Janeiro, 21(1).

Ferreira, L. (2022). Desafíos de la defensa pública en Paraguay. Revista de Derecho Público, UCA, 5(1), 77-95.

Ley N° 1286/1998. *Código Procesal Penal de Paraguay*. <https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/203/ley-n-1286-codigo-procesal-penal>

Ley N° 4423/2011. Ley Orgánica del Ministerio de la Defensa Pública (MDP) de Paraguay.

Ministerio de la Defensa Pública (MDP) de Paraguay. (2020, enero). Informe de gestión 2019.

Ministerio de la Defensa Pública (MDP) de Paraguay. (2021, enero). Informe de gestión 2020.

Ministerio de la Defensa Pública (MDP) de Paraguay. (2022, enero). Informe de gestión 2021.

Ministerio de la Defensa Pública (MDP) de Paraguay. (2023a). Informe Comparativo, una gestión de Campeones, 2019-2023.

Ministerio de la Defensa Pública (MDP) de Paraguay. (2023b, enero). Informe de gestión 2022.

Ministerio de la Defensa Pública (MDP) de Paraguay. (2024, enero). Informe de gestión 2023.

Ministerio de la Defensa Pública (MDP) de Paraguay. (2025, enero). Informe de gestión 2024.

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. (s.f).
Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.
<https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>